

# Granting legitimacy to wellbeing and sustainability indicators through public deliberation and civil society engagement.

Tommaso Rondinella, Elisabetta Segre e Duccio Zola

ISQOLS

*Firenze, 9-10 settembre 2010*

# Benessere e democrazia

---



Il perseguimento del benessere è direttamente connesso all'attribuzione e al concreto esercizio di diritti fondamentali dell'individuo che trovano nelle costituzioni democratiche un riconoscimento specifico e una garanzia

[Sen 1982; Sen 2000; Nussbaum 2001]

Tuttavia, esiste una **crisi della legittimità democratica** [Norris 1999; Pharr and Putnam 2000] i cui sintomi sono:

- la credibilità declinante delle istituzioni rappresentative dello Stato democratico;
- la crisi del sistema dei partiti;
- la confisca del potere politico da parte di rappresentanti senza più contatti con i loro elettori, con il conseguente acuirsi della distanza tra *popolo* ed *élite politica*.
- un'impressione diffusa di *opacità*;

# Il paradigma deliberativo

---



- Una decisione **legittima** non rappresenta la *volontà* di tutti, ma deriva dalla *deliberazione di tutti* [Manin 1987, pag. 352].
- **Deliberazione pubblica**: processo di scambio di informazioni e opinioni da parte di un pubblico alle prese con una decisione comune, rappresenta la dimensione discorsiva ineludibile attraverso cui le preferenze collettive si formano e vengono espresse [Bohman and Rehg 1997; Elster 1998].
- La deliberazione pubblica è in grado di generare norme legittime e vincolanti se rivolta al perseguimento di un **accordo libero e ragionato tra eguali** [Habermas 1985].

# Condizioni della deliberazione pubblica

---



- L'uguaglianza dei partecipanti allo scambio deliberativo;
- L'inclusione nel processo deliberativo di tutti i coinvolti nell'applicazione delle norme oggetto di deliberazione;
- La libera, pubblica e paritaria introduzione e articolazione degli interessi;
- Il perseguimento dell'intesa discorsiva;
- L'orientamento al bene comune.

La legittimità delle decisioni pubbliche non può essere esclusivamente prodotta e assicurata dalle garanzie e dagli ordinamenti formali – istituzionali, giuridici, costituzionali – dello Stato, ma deve necessariamente fondarsi sul contributo della **società civile**.

[Habermas 2001b; Benhabib 1996; Bohman 1996].

# La società civile

---



La società civile rappresenta una terza sfera rispetto a Stato e mercato: a differenza del potere e del denaro, l'intesa discorsiva è la sola a poter generare la **solidarietà sociale**.

**Attori:** gruppi informali (vicinato, auto-aiuto, consumo), associazioni e comitati civici, organizzazioni non governative e di volontariato, gruppi di interesse, cooperative sociali e fondazioni, movimenti sociali, politici e culturali.

# La società civile (2)

---



La società civile è caratterizzata dalla capacità di rendere possibili, favorire e far interagire i termini di una diffusa e pluralistica **partecipazione civica** e quelli di una **deliberazione libera**, aperta e includente, indirizzata alla formazione di una pubblica opinione riflessiva, informata ed esigente nei confronti delle istituzioni democratiche [Putnam 2000; Edwards 2004].

Luogo specifico al cui interno gli ideali democratici possono trovare una realizzazione pratica  
[Dryzek 2000; Fraser 1992; Benhabib 1996].

In particolare, il ruolo della società civile nel promuovere gli ideali democratici comprende due dimensioni interrelate:

- **Auto-organizzazione**
- **Impegno di trasformazione**

[Cohen and Arato 1992].

# La dimensione politica

---



- Società civile **indispensabile** per conferire una piena legittimazione democratica alle decisioni delle amministrazioni pubbliche [Beck 2000; Bobbio 2002; Passerin d'Entrevés 2002; Arena 2008].
- il contributo specifico delle associazioni alla definizione delle prospettive dello sviluppo e del benessere è un apporto propriamente *politico*, che intreccia la dimensione partecipativa e quella cognitiva (il lavoro dell'attivista e dell'esperto, la *protesta* e la *proposta*) [Pianta 2001; Marcon 2004; 2005].

# Società civile e indicatori

---



- Indicatori sviluppati dalla società civile
- Consultazione dei cittadini (Community Indicators)
- Consultazione della società civile organizzata (consultazione nazionale)

# Indicatori del benessere sviluppati dalla società civile

---



- Basic Capabilities Index - *Social Watch*
  - (Un)Happy Planet Index , National Accounts of Wellbeing - *NEF*
  - Genuine Progress Indicator - *Redifining Progress*
  - PIQ - *Symbola*
  - The Gender Equity and Quality of Life Index - *The Center for Partnership Studies*
- + innumerevoli indicatori specifici come:
- Ecosistema Urbano - *Legambiente*
  - The Child Development Index - *Save the Children*
  - Corruption Perception Index - *Transparency International*
  - Gender Equity Index – *Social Watch*
  - Bollino blu – *Associazione Nuovo Welfare*

# Community Indicators

---



- PEKEA a Rennes, Francia
- Valentin Spangerberg 2000, caso studio di Iserlohn (G)
- Rete di città: Como Vamos, Colombia
- Applied Survey Research (ASR) in USA e Israele
- USA: A. Atkisson et al. (eds.), The community handbook: Measuring progress toward healthy and sustainable communities, (San Francisco: Redefining Progress, 1997)
- Italia ?????

# Consultazione Nazionale

---



- **Canadian Index of Wellbeing**
- Measure of Australia's Progress
- Social Progress in Hungary
- Israel's progress index - Israeli Society for Sustainable Economics
- BIP 40 – Francia
- **QUARS** - Italia

# Canadian Index of Wellbeing – Atkinson Foundation

---



- 2000** “Asking Citizens What Matters for Quality of Life”. Consultazione con 346 partecipanti
- 2002** Tavola rotonda di “leading indicator experts and practitioners”.
- 2004** Creazione del Canadian Research Advisory Group (CRAG) per costruire il CIW.
- 2006** Prima consultazione: 19 focus groups in 14 comunità (250 partecipanti) includendo Governo, imprese, media e ONG. + 14 interviste faccia a faccia per testare la struttura del CIW.
- 2007** Seconda consultazione: 13 incontri (185 participants) a Prince George, Vancouver, Calgary, Saskatoon, Winnipeg, Thunder Bay, Chatham-Kent, Toronto, Ottawa (Governo, Società civile, Community groups), Halifax, and St. John’s.
- 2008** Terza consultazione a Toronto (esperti e leader comunitari) per interpretare i risultati.
- 2009** Lancio del Canadian Index of Wellbeing (CIW), “How are Canadians Really Doing?”

# Sbilanciamoci!

---



- Sbilanciamoci! campagna società civile
- Raccoglie oltre 45 organizzazioni
- Attività di monitoraggio delle politiche economiche del Governo
- Monitoraggio indicatori che riflettono priorità politiche della campagna
  - Contributo al dibattito sulle alternative al PIL

# Metodologia: consultazione

---



- Fase 1: framework (indicatore composito e dimensioni)
- Fase 2: le variabili (scelta delle variabili e degli indicatori)
- Fase 3: lavoro all'interno di ogni dimensione per trovare un equilibrio tra gli indicatori

# Come è fatto il QUARS



MACROINDICATORI	COMPOSIZIONE
AMBIENTE	10 variabili per rilevare sia l'impatto ambientale derivato da forme di produzione, distribuzione e consumo ( <i>impatto</i> ), sia buone prassi intraprese per mitigarne i relativi effetti ( <i>policy</i> )
ECONOMIA E LAVORO	4 variabili per rilevare le condizioni lavorative, la redistribuzione del reddito e l'incidenza della povertà.
DIRITTI E CITTADINANZA	6 variabili per rilevare l'attuazione della tutela dei diritti elementari e l'inclusione sociale di giovani, anziani, persone diversamente svantaggiate e migranti
SALUTE	6 variabili per rilevare qualità, efficienza e accessibilità al servizio socio-sanitario, salute generale della popolazione, politiche di prevenzione
ISTRUZIONE E CULTURA	6 variabili per rilevare la partecipazione al sistema scolastico, la qualità del servizio, il grado di istruzione della popolazione, la domanda e l'offerta culturale
PARI OPPORTUNITA'	4 variabili per rilevare la differenza di accesso e di partecipazione alla vita economica, politica e sociale tra uomini e donne, e le politiche atte a ridurre lo scarto
PARTECIPAZIONE	5 variabili per rilevare la partecipazione dei cittadini nella vita politica e civile e il livello d'interesse per queste tematiche

# “Benessere e Sostenibilità”

---



Tavolo di lavoro per il lancio di una consultazione nazionale.

6 punti di discussione con la Pubblica Amministrazione:

- Recepire le raccomandazioni della “Commissione Stiglitz”
- Per un “patto di stabilità economico, sociale e ambientale per il Paese”
- Bilancio missioni/programmi/indicatori e programmazione economica
- Contabilità Satellite
- Approfondire la ricerca e ampliare la produzione e diffusione di dati: il ruolo del Sistema statistico nazionale
- Comunicazione



Grazie!

[Tommaso.Rondinella@gmail.com](mailto:Tommaso.Rondinella@gmail.com)

[Elisabetta.Segre@uniroma1.it](mailto:Elisabetta.Segre@uniroma1.it)

[Duccio.Zola@uniroma1.it](mailto:Duccio.Zola@uniroma1.it)