



## Qualità della vita: territorio e popolazioni

Track 1- Indicatori sociali oggettivi e soggettivi per la  
misurazione del benessere sociale

---

# **Bambini e adolescenti nelle città metropolitane: benessere e condizioni di vita**

Relatore: Marco Zelano

Autori: Enrico Moretti e Marco Zelano, Istituto degli Innocenti di Firenze

Firenze, 29 luglio 2013

# Le città metropolitane: quali?



## Legge 285/97

"Disposizioni per la promozione di diritti e di opportunità per l'infanzia e l'adolescenza"



Istituisce un  
Fondo per la  
realizzazione di  
progetti e  
interventi nelle  
Città riservatarie

## **Il peso dei minorenni delle città riservatarie**

% 0-17enni residenti nelle 15 città sul totale  
dei 0-17 residenti in Italia = **16%**

---

## **La concentrazione di progetti, interventi e servizi per l'infanzia e l'adolescenza:**

- più del **30%** dei bambini e ragazzi fuori dalla famiglia di origine vive nelle 15 città;
- nelle 15 città è disponibile **più di un quarto** dei posti nei nidi d'infanzia comunali.

## **Il peso dei minorenni delle città riservatarie**

% 0-17enni residenti nelle 15 città sul totale  
dei 0-17 residenti in Italia = **16%**

---

## **La concentrazione della spesa sociale dei Comuni a favore di famiglie e minori:**

- nelle 15 città riservatarie si ha **un quarto** della spesa sociale a favore di bambini e adolescenti dei Comuni italiani;
- nelle 15 città riservatarie la **spesa pro-capite per minore è doppia** rispetto alla media dei Comuni italiani (480 euro a fronte di 200 euro).

## Obiettivo della definizione di una mappa del benessere e delle condizioni di vita nelle città metropolitane:

---

1) mettere a disposizione delle Città un patrimonio informativo utile ad una riflessione su come migliorare le condizioni di vita di bambini e adolescenti, sostenere la programmazione delle politiche nel settore e condurre valutazioni innovative sull'impatto degli interventi;

2) alla luce della rilevanza e del peso specifico dell'aggregato delle 15 città nel panorama nazionale, fornire elementi di conoscenza sulle eventuali criticità e sui cambiamenti che si registrano nel mondo dell'infanzia e dell'adolescenza.







# I risultati del primo monitoraggio realizzato nel 2009

**Tavola 1 - Presenza di indicatori secondo la dimensione e la città riservataria.**

Città riservatarie	Struttura sociale	Relazioni e legami	Deprivazione				Inclusione scolastica	Sicurezza e pericolo	Diffusione uso dei servizi
			materiale e culturale	Benessere soggettivo	Partecipazione sociale	Salute			
Torino	Sì	Sì		-	-	Sì	Sì	Sì	Sì
Milano	Sì	Sì	-	-	-	Sì	Sì	Sì	Sì
Venezia	Sì	Sì	-	-	-	Sì	Sì	-	Sì
Genova	Sì	-	-	-	-	Sì	Sì	-	Sì
Bologna	Sì	-	-	-	-	Sì	Sì	-	Sì
Firenze	Sì	Sì	-	-	-	Sì	Sì	Sì	Sì
Roma	Sì	Sì	Sì	-	-	Sì	Sì	Sì	Sì
Napoli	Sì	Sì	Sì	-	-	Sì	Sì	-	Sì
Bari	Sì	Sì	-	-	-	Sì	Sì	Sì	Sì
Brindisi	Sì	-	-	-	-	Sì	-	-	Sì
Taranto	Sì	-	-	-	-	Sì	-	-	Sì
Reggio C.	Sì	Sì	-	-	-	Sì	Sì	Sì	Sì
Catania	Sì	-	-	-	-	Sì	Sì	-	Sì
Palermo	Sì	Sì	-	-	-	Sì	Sì	Sì	Sì
Cagliari	Sì	Sì	-	-	-	Sì	Sì	Sì	Sì

## I risultati del successivo monitoraggio realizzato nel 2011

---

Dimensione	Giudizio sul livello di approfondimento e articolazione e longevità informativa del dato
Struttura sociale	
Relazioni e legami	
Partecipazione sociale	
Salute	
Inclusione scolastica	
Diffusione ed uso dei servizi	

# I risultati del monitoraggio realizzato nel 2012: dati qualitativi

## Dimensione: RELAZIONI E LEGAMI

Macro Area	Città	Le associazioni familiari collaborano con i Centri affido?	Esistenza di spazi protetti per incontri genitore/figli (spazi neutri)	Esistenza di centri gioco/incontro per bambini e genitori a titolarità pubblica o sostenuti tramite finanziamenti pubblici	Esistenza di servizio/servizi comunale/i per l'affido	Le associazioni familiari partecipano alla programmazione di zona?	Protocolli locali interistituzionali per la presa in carico dei bambini in situazioni di disagio	Tavoli di coordinamento interistituzionali sui temi dell'infanzia e dell'adolescenza	Tavoli di coordinamento Comune e terzo settore sui temi dell'infanzia e dell'adolescenza	Totale
Centro Nord	Torino			x			x	x		<b>3</b>
	Milano	x	x	x	x	x	x	x	x	<b>8</b>
	Venezia	x	x		x	x	x	x	x	<b>7</b>
	Genova	x	x	x	x	x		x	x	<b>7</b>
	Bologna	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.	<b>N.D.</b>
	Firenze	x	x	x	x	x	x	x		<b>7</b>
	Roma	N.D.	x	x	x	x	x	x	x	<b>7</b>
	<i>Totale di area</i>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>4</b>	
Sud e Isole	Napoli	x	x	x	x		x	x	x	<b>7</b>
	Bari	x	x	x	x	x	x	x	x	<b>8</b>
	Brindisi	x	x	x	x			x	x	<b>7</b>
	Taranto	x		x	x		x	x	x	<b>6</b>
	Reggio Calabria	x	x		x	x		x	x	<b>6</b>
	Palermo	x	x	x	x		x	x	x	<b>7</b>
	Catania	x	x	x	x	x	x		x	<b>7</b>
	Cagliari	x	x	x				x		<b>5</b>
	<i>Totale di area</i>	<b>8</b>	<b>7</b>	<b>7</b>	<b>7</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>7</b>	<b>7</b>	
	<b>Totale</b>	<b>12</b>	<b>12</b>	<b>12</b>	<b>12</b>	<b>9</b>	<b>10</b>	<b>13</b>	<b>11</b>	



# I risultati del monitoraggio realizzato nel 2012: dati quantitativi

## Dimensione: RELAZIONI E LEGAMI

Macro Area	Città	minorenni in affidamento familiare	minorenni accolti nei servizi residenziali	popolazione residente di 0-17 anni	Affidamenti familiari (a singoli, famiglie e parenti) per 10.000 residenti di 0-17 anni	Minori accolti nei servizi residenziali per minori per 10.000 residenti di 0-17 anni	Minori fuori dalla famiglia di origine per 10.000 residenti di 0-17 anni
Centro Nord	Torino <sup>(a)</sup>	700	800	131.947	53,1	60,6	113,7
	Milano	236	1.199	200.634	11,8	59,8	71,5
	Venezia	194	284	38.484	50,4	73,8	124,2
	Genova	358	558	84.353	42,4	66,2	108,6
	Bologna <sup>(b)</sup>	68	220	50.494	13,5	43,6	57,0
	Firenze	123	168	52.447	23,5	32,0	55,5
	Roma <sup>(b)</sup>	639	800	454.524	14,1	17,6	31,7
	<i>Totale di area</i>	<i>2.318</i>	<i>4.029</i>	<i>1.012.883</i>	<i>22,9</i>	<i>39,8</i>	<i>62,7</i>
Sud e Isole	Napoli	208	468	189.516	11,0	24,7	35,7
	Bari	152	337	53.519	28,4	63,0	91,4
	Brindisi	n.d.	89	15.826	n.c.	56,2	n.c.
	Taranto	43	96	33.205	12,9	28,9	41,9
	Reggio Calabria	84	82	32.563	25,8	25,2	51,0
	Palermo	177	735	127.244	13,9	57,8	71,7
	Catania	53	485	53.897	9,8	90,0	99,8
	Cagliari	9	136	20.285	4,4	67,0	71,5
	<i>Totale di area</i>	<i>726</i>	<i>2.428</i>	<i>526.055</i>	<i>13,8</i>	<i>46,2</i>	<i>60,0</i>
<b>TOTALE</b>		<b>3.044</b>	<b>6.457</b>	<b>1.538.938</b>	<b>19,8</b>	<b>42,0</b>	<b>61,7</b>

(a) Il dato degli affidamenti familiari e dei minori accolti nei servizi residenziali sono stimati sulla base del valore al 2010

(b) Il dato dei minori accolti nei servizi residenziali è stimato sulla base del valore al 2010

## **Indicatori del benessere: gli sviluppi e obiettivi per il 2013**

---

- Quantificare alcuni dei principali elementi qualitativi emersi nella precedente rilevazione;
- proporre un approfondimento specifico sul tema dei bambini e degli adolescenti fuori dalla famiglia di origine, in linea e in continuità con quanto già realizzato dal Centro nazionale in collaborazione con Regioni e Province autonome;
- mappare i servizi e gli interventi erogati dalle città riservatarie attraverso interviste face to face alle amministrazioni locali e tradurre le informazioni e i dati raccolti in indicatori utili alla valutazione del benessere e delle condizioni di vita dei bambini e degli adolescenti.

# Quantificare alcuni dei principali elementi qualitativi emersi nella precedente rilevazione

Dimensione: SPESA, DIFFUSIONE E USO DEI SERVIZI - Anno 2012 - Città riservataria di:

Indicatore	Dati elementari	Valori assoluti
Utenti del servizio per l'affidamento dei minorenni per 1.000 residenti 0-17 anni	numero utenti del servizio per l'affidamento dei minorenni	
	residenti 0-17 anni	
N. coppie utenti del servizio per l'adozione nazionale e internazionale dei minorenni per 1.000 residenti 0-17 anni	numero utenti del servizio per l'adozione nazionale e internazionale dei minorenni	
	residenti 0-17 anni	
Utenti (numero famiglie) del servizio per il post adozione nazionale e internazionale dei minorenni per 1.000 residenti 0-17 anni	numero utenti del servizio per il post adozione nazionale e internazionale dei minorenni	
	residenti 0-17 anni	
% famiglie con figli minorenni coinvolti in attività di mediazione familiare sul totale delle famiglie con figli minorenni	famiglie con figli minorenni coinvolti in attività di mediazione familiare	
	famiglie residenti con figli minorenni	
Interventi di sostegno alla genitorialità per 1.000 famiglie residenti	interventi di sostegno alla genitorialità	
	famiglie residenti in totale	
Utenti 0-2 anni degli asili nido per 100 residenti 0-2 anni	numero utenti 0-2 anni degli asili nido	
	residenti 0-2 anni	

## **L'approfondimento sul tema dei bambini e degli adolescenti fuori dalla famiglia di origine**

---

- Informazioni generali sui sistemi di raccolta dati dei bambini e degli adolescenti fuori dalla famiglia di origine;
- la rete dei servizi residenziali secondo la tipologia;
- i minorenni presi in carico e collocati nei servizi residenziali (cittadinanza, genere, età, tipologia dell'accoglienza, durata della permanenza);
- i minorenni presi in carico e dimessi dai servizi residenziali (cittadinanza, genere, età, tipologia dell'accoglienza, durata della permanenza).

## **L'approfondimento sul tema dei bambini e degli adolescenti fuori dalla famiglia di origine**

---

- i minorenni presi in carico e affidati a singoli, famiglie e parenti (cittadinanza, genere, età, tipologia dell'affidamento, natura dell'affidamento, durata della permanenza);
- i minorenni presi in carico che hanno concluso l'affidamento a singoli, famiglie e parenti (cittadinanza, genere, età, tipologia dell'affidamento, natura dell'affidamento, durata della permanenza).

## Questioni emerse ed esigenze da valutare

---

- 1) recuperare ai futuri monitoraggi del benessere e della condizione dell'infanzia e dell'adolescenza, dimensioni di senso, come ad esempio i domini del “benessere/deprivazione materiale e culturale”, del “benessere soggettivo” e della “sicurezza rischio e pericolo” per i quali ad oggi si fatica anche solo a proporre un set minimissimo di indicatori;
- 2) investire per potenziare la raccolta delle informazioni sui domini con indicatori soggettivi, riguardanti i livelli di benessere espressi dagli stessi bambini e ragazzi rispetto ai diversi ambiti della loro vita quotidiana, anche attraverso la promozione di specifiche indagini ad hoc;
- 3) garantire la tenuta nel tempo dell'impianto complessivo delle rilevazioni di base per il calcolo degli indicatori, perché è solo nel tempo che si possono apprezzare i miglioramenti legati anche alle politiche di intervento delle amministrazioni;

**AQUAV**

ASSOCIAZIONE ITALIANA  
PER GLI STUDI SULLA QUALITÀ DELLA VITA



Istituto  
degli  
Innocenti



**centronazionale**  
DI DOCUMENTAZIONE E ANALISI  
PER L'INFANZIA E L'ADOLESCENZA

**Grazie dell'attenzione**

**Per ulteriori informazioni:**

**Enrico Moretti: [moretti@istitutodeglinnocenti.it](mailto:moretti@istitutodeglinnocenti.it)**

**Marco Zelano: [zelano@istitutodeglinnocenti.it](mailto:zelano@istitutodeglinnocenti.it)**